



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
610017, г. Киров, ул. К.Либкнехта,102
<http://kirov.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ
Дело № А28-4206/2020

г. Киров
08 октября 2020 года

Резолютивная часть решения объявлена 27 августа 2020 года
В полном объеме решение изготовлено 08 октября 2020 года

Арбитражный суд Кировской области в составе судьи Едоминой С. А., при ведении протокола судебного заседания с использованием средств аудиозаписи секретарем судебного заседания Рязановой А.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Вятка-Нефтепродукт» (ИНН: 4346043541, ОГРН: 1024301315488, место нахождения: 610000, Кировская область, г. Киров, Динамовский проезд, 20) к Министерству имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (ИНН: 4347002114, ОГРН: 1034316517509, юридический адрес: 610019, Россия, Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, 69) о признании незаконным бездействия,

при участии в судебном заседании представителей:
заявителя – Шестаковой Л.А., по доверенности от 08.07.2019;
ответчика – Тороповой Я.Р., по доверенности от 19.05.2020,

установил:

общество с ограниченной ответственностью «Вятка-Нефтепродукт» (далее по тексту – заявитель, общество, ООО «Вятка-Нефтепродукт») обратилось в арбитражный суд с заявлением к Министерству имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (далее по тексту – ответчик, Министерство) о признании незаконным бездействия, выразившегося в не включении нежилого помещения с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется, как кадастровая стоимость, и обязанности Министерства включить в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от



20.12.2019 №1542, нежилое помещение с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенное по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, помещение 1019; направить дополненный Перечень в электронной форме в налоговый орган по Кировской области и разместить его на официальном сайте Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области в сети «Интернет».

В обоснование заявленного требования общество указывает, что спорный объект недвижимости в соответствии с техническим паспортом от 15.04.2016 имеет название – помещение кафе. Более 20% от общей площади здания в соответствии с документами технического учета (инвентаризации) предусматривает размещение объектов общественного питания. Фактически объект используется, как кафе. Соответственно, спорное здание соответствует требованиям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и подлежало включению в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Ссылается на то, что неправомерное бездействие Министерства по не включению спорного объекта в перечень на 2020 год привело к нарушению прав и законных интересов заявителя в виде обязанности уплатить налог на имущество организаций за 2020 год в большем размере.

Министерство в письменном отзыве на заявление указывает на отсутствие у него реальной возможности для установления наличия спорного объекта и включения его в Перечень, поскольку в предоставленной филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Кировской области от 01.07.2019 вх.№ 01-04-08/1132 выгрузке по объектам недвижимости площадью от 0 до 1000 кв.м отсутствовали сведения о нежилом помещении с кадастровым номером 43:40:00287:270. В связи с чем, Министерство не могло отнести данный объект ни под один из критериев, установленных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, для включения в Перечень. Помимо этого, ссылается на то, что общество, обладая информацией, воспользовалось правом на включение в Перечень только после снижения кадастровой стоимости объекта недвижимого имущества. Также полагает, что спорный объект не был включен в Перечень и в результате бездействия самого заявителя, поскольку общество, являясь собственником объекта недвижимого имущества, не предприняло никаких мер для уточнения информации о принадлежащем ему объекте и представления содержащихся у него сведений об объекте, не обратилось в Министерство о проведении обследования данного объекта недвижимого имущества. Со ссылкой на положения пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, не предусматривающего внесение изменений в течение налогового периода в Перечень, определенный на соответствующий налоговый период, в части добавления в него новых объектов, указывает на отсутствие у него возможности по включению данного объекта в Перечень после 01.01.2020. Считает, что Министерством не было допущено нарушений действующего законодательства при формировании спорного Перечня. В удовлетворении заявленных требований просит отказать. Подробно позиция ответчика изложена в письменном отзыве на заявление и дополнении к нему.

Обществом представлены письменные возражения на отзыв ответчика.

Заслушав представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости ООО «Вятка-Нефтепродукт» является собственником нежилого помещения площадью 851,3 кв. м с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, Октябрьский район, ул. К. Либкнехта, д. 67, помещение 1019 (государственная регистрация права от 25.01.2018 №43:40:000287:270-43/001/2018-13). Помещение сдано в аренду на период с 07.03.2017 по 01.03.2022 ООО «Ресторатор» на основании договора аренды от 21.02.2017 (государственная регистрация №43:40:000287:270-43/001/2018-10). Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online, Выписка ЕГРН от 29.05.2020 содержит сведения о дате постановки объекта с кадастровым номером 43:40:000287:270 на кадастровый учет 30.06.2016.

Согласно техническому паспорту по состоянию на 15.04.2016 помещение носит наименование «кафе», общая площадь залов кафе составляет 332,3 кв.м, что составляет 39% от общей площади помещения.

Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержден 20.12.2019 распоряжением Министерства №1542. В данный Перечень объектов принадлежащее заявителю нежилое помещение с кадастровым номером 43:40:000287:270 не включено.

Считая бездействие Министерства, выразившееся в не включении нежилого помещения с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, помещение 1019, в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется, как кадастровая стоимость, незаконным, влекущим нарушение его прав и законных интересов, общество обратилось в Арбитражный суд Кировской области с настоящим заявлением.

Вышеуказанные обстоятельства дела позволяют суду прийти к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, что также отражено в пункте 6 совместного постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых

вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Отсутствие предусмотренной статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации совокупности условий, необходимой для оспаривания ненормативного правового акта, действия, решения, влечет в силу части 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации отказ в удовлетворении заявленных требований.

Согласно части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В силу частей 2, 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными. В случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или

должностное лицо. Обязанность по обоснованию и доказыванию фактов нарушения прав и законных интересов возлагается на лицо, обратившееся в арбитражный суд в порядке главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

В соответствии со статьей 375 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено настоящей статьей (пункт 1). Налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года налогового периода, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 378.2 настоящего Кодекса (пункт 2).

Статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрены особенности определения налоговой базы, исчисления и уплаты налога в отношении отдельных объектов недвижимого имущества.

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения: нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Согласно пункту 5 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в целях настоящей статьи фактическим использованием нежилого помещения для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Вид фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, устанавливаемым с учетом положений пунктов 3, 4, 5 настоящей статьи высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 9 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации).

В силу пункта 2 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1, 2 и 4 пункта 1 данной статьи Налогового кодекса Российской Федерации.

Закон Кировской области от 27.07.2016 №692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» устанавливает и вводит в действие налог на имущество организаций на территории Кировской области, устанавливает налоговые ставки по налогу на имущество организаций, порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы и основания для их применения налогоплательщиками, а также особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества в Кировской области.

Статьей 3 названного закона предусмотрено, что налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения: нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Налоговая база как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества определяется по объектам недвижимого имущества, указанным в абзацах втором и третьем настоящей статьи, включенным в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, определяемый уполномоченным Правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области на соответствующий налоговый период.

В силу пункта 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу: 1) определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее в настоящей статье - перечень); 2) направляет перечень в электронной форме в налоговый орган по субъекту Российской Федерации; 3) размещает перечень на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом данная норма права не предусматривает какой-либо альтернативы для уполномоченного органа при определении перечня объектов недвижимого имущества, поскольку таковой должен быть определен в установленный срок и в него подлежат включению те объекты, которые указаны в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.1.9 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 №62-П, к числу полномочий министерства отнесено утверждение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Во исполнение статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации Министерством имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области распоряжением от 20.12.2019 №1542 утвержден Перечень

объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее также Перечень).

Нежилое помещение с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенное по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, помещение 1019, в данном Перечне отсутствует.

Вместе с тем, как следует из представленных в материалы дела доказательств, нежилое помещение с кадастровым номером 43:40:000287:270, поставленное на кадастровый учет 30.06.2016, в соответствии с техническим паспортом носит наименование «кафе», общая площадь залов кафе составляет 332,3 кв.м (более 20% от общей площади помещения), то есть отвечает критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Доводы общества о фактическом использовании спорного помещения в качестве объекта общественного питания ответчиком не опровергнуты.

Соответственно, данный объект должен был быть включен в спорный Перечень.

Ссылка Министерства на положения пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не принимается судом, поскольку спорный объект должен был и мог быть выявлен ответчиком, как объект недвижимого имущества, отвечающего критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и подлежал включению в Перечень на 2020 год.

Иные доводы ответчика не свидетельствуют о правомерности оспариваемого бездействия Министерства.

Неправомерные действия органов субъекта Российской Федерации, уполномоченных выявлять объекты недвижимости, подлежащие включению в Перечень объектов для исчисления налога на имущество от кадастровой стоимости, не должны влечь для субъектов предпринимательской деятельности такие последствия как уплата налога в большем размере.

Таким образом, не включение Министерством нежилого помещения с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, помещение 1019, в Перечень не соответствует вышеприведенным положениям законодательства и нарушает права заявителя.

На основании изложенного требование ООО «Вятка-Нефтепродукт» подлежит удовлетворению.

В качестве правосстановительной меры суд считает необходимым обязать Министерство включить в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 20.12.2019 № 1542, нежилое помещение с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенное по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, помещение 1019; направить дополненный Перечень в электронной форме в налоговый орган по Кировской области и разместить его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

На основании статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы по уплате государственной пошлины в

сумме 3000,00 рублей подлежат взысканию с ответчика в пользу ООО «Вятка-Нефтепродукт».

Руководствуясь статьями 167-170, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

заявление общества с ограниченной ответственностью «Вятка-Нефтепродукт» (ИНН: 4346043541, ОГРН: 1024301315488, место нахождения: 610000, Кировская область, г. Киров, Динамовский проезд, 20) удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области, выразившееся в не включении нежилого помещения с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется, как кадастровая стоимость.

Обязать Министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области:

включить в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 20.12.2019 № 1542, нежилое помещение с кадастровым номером 43:40:000287:270, расположенное по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 67, помещение 1019,

направить дополненный Перечень в электронной форме в налоговый орган по Кировской области и разместить его на официальном сайте Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области в сети «Интернет».

Взыскать с Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (ИНН 4347002114, ОГРН 1034316517509, адрес: 610019, Россия, Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 69) в пользу общества с ограниченной ответственностью «Вятка-Нефтепродукт» (ИНН: 4346043541, ОГРН: 1024301315488, место нахождения: 610000, Кировская область, г. Киров, Динамовский проезд, 20) расходы по уплате государственной пошлины по делу в размере 3000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

Решение по делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Решение может быть обжаловано во Второй арбитражный апелляционный суд в месячный срок в соответствии со статьями 257, 259 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в двухмесячный срок со дня вступления решения в законную силу в соответствии со статьями 273, 275, 276 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Жалобы подаются через Арбитражный суд Кировской области.

Пересмотр в порядке кассационного производства решения арбитражного суда в Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации производится в порядке и сроки, предусмотренные статьями 291.1-291.15 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Кассационная жалоба в этом случае подается непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

С.А. Едомина

С.А. Едомина

Арбитражный суд Кировской области	
КОПИЯ ВЕРНА	
5	листов
Секретарь	<i>Иванова Т.А.</i>
<i>Иванова</i>	201